ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 8 сентября 2020 года № 179/1231-6

город Смоленск

О рассмотрении жалобы Матвеевой А.Ю.
от 4 сентября 2020 года

В избирательную комиссию Смоленской области поступила жалоба Матвеевой А.Ю. (далее также – заявитель) от 4 сентября 2020 года на нарушение установленного порядка проведения предвыборной агитации (далее – жалоба).

В жалобе Матвеева А.Ю. указывает, что 3 сентября в городе Десногорске в кабине лифта дома 4 (подъезд 3) микрорайона 3 на рекламном стенде ею был обнаружен материал с изображением кандидата на должность Губернатора Смоленской области Митрофаненкова Андрея Николаевича (далее также – кандидат на должность Губернатора Смоленской области) со словами «ТВОЙ ГОЛОС шаг к переменам», «13 сентября Выборы Губернатора Смоленской области», «Андрей Митрофаненков» и с обращением к избирателям (со словами «Друзья!») (далее – материал «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам»). Она считает, что данный материал отвечает признакам предвыборной агитации, предусмотренным подпунктами «а», «б» и «е» пункта 2 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Кроме того поясняет, что прилагаемый к жалобе материал «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» в нижней части содержит указание на то, что данный материал является печатным агитационным материалом, который изготовлен самостоятельно кандидатом на должность Губернатора Смоленской области. Обращает внимание на то, что материал «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» не содержит указания об оплате его изготовления из средств избирательного фонда кандидата на должность Губернатора Смоленской

области, а также сведения об организации (индивидуальном предпринимателе), осуществившей (осуществившем) печать (изготовление) материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам».

По мнению заявителя, внешний вид рекламного стенда свидетельствует о том, что прилагаемый к жалобе материал «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» был напечатан одновременно с остальными рекламными и информационными материалами на одном цельном листе, в связи с чем ставит под сомнение действительность изготовления (печати) данного листа кандидатом на должность Губернатора Смоленской области самостоятельно за счет средств своего избирательного фонда. При таких условиях полагает, что расходы на такое изготовление не соответствуют целям избирательной кампании кандидата на должность Губернатора Смоленской области, а агитационный материал включает и остальные рекламные материалы, что противоречит требованиям пункта 5.1 статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Вместе с тем заявитель ставит под сомнение представление материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» до начала его распространения в избирательную комиссию Смоленской области.

В связи с чем, Матвеева А.Ю. просит провести проверку указанного в жалобе материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» на предмет соответствия предвыборным печатным материалам кандидата на должность Губернатора Смоленской области, представленным в избирательную комиссию Смоленской области; в случае отсутствия факта представления в избирательную комиссию Смоленской области указанного в жалобе материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» признать данный материал агитационным, распространяемым с нарушением требований пунктов 2-6 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; обратиться в правоохранительные органы и суд с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности кандидата на должность Губернатора Смоленской области об изъятии материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам», указанного в жалобе, и о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Относительно указанных выше доводов заявителя в избирательную комиссию Смоленской области председателем территориальной избирательной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (далее – территориальная избирательная комиссия) представлены письменные пояснения (исх. от 7 сентября 2020 года № б/н).

Рассмотрев жалобу и вышеуказанные пояснения председателя территориальной избирательной комиссии, избирательная комиссия Смоленской области установила следующее.

Постановлением Смоленской областной Думы от 11 июня 2020 года № 485 «О назначении выборов Губернатора Смоленской области» на 13 сентября 2020 года назначены выборы Губернатора Смоленской области.

Указанное постановление опубликовано 15 июня 2020 года в газете «Смоленская газета», на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Постановлением избирательной комиссии Смоленской области от 7 августа 2020 года № 170/1183-6 «О регистрации кандидата на должность Губернатора Смоленской области Митрофаненкова Андрея Николаевича» Митрофаненков Андрей Николаевич, 1979 года рождения, выдвинутый избирательным объединением Смоленское областное отделение политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**, зарегистрирован кандидатом на должность Губернатора Смоленской области. Дата регистрации – 7 августа 2020 года; время регистрации – 15 часов 08 минут.

В соответствии с подпунктами 1 и 4 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» отличительным признаком агитационных материалов является содержание в них признаков предвыборной агитации, а также их предназначение для массового распространения в период избирательной кампании. Предвыборная агитация представляет собой деятельность, осуществляемую в период избирательной кампании и имеющую цель побудить или побуждающую избирателей к голосованию за кандидата (кандидатов) или против него (них).

Факт размещения прилагаемого к жалобе материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» на рекламном стенде в кабине лифта по адресу, указанному в жалобе, подтвержден фотоматериалами, представленными председателем территориальной избирательной комиссии (письменные пояснения исх. от 7 сентября 2020 года № б/н). Вместе с тем согласно фотоматериалам, содержащимся в данных письменных пояснениях председателя территориальной избирательной комиссии, аналогичные материалы размещены и на рекламных стендах в кабинах лифтов по адресам: Смоленская область, город Десногорск, микрорайон 1, дома: 1, 2, 3, 5; микрорайон 2, дома: 1, 2, 4, 5; микрорайон 3, дома: 5, 7, 20; микрорайон 4, дома: 2, 3, 4, 6, 8.

Из анализа указанного в жалобе материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» следует, что в данном материале содержится призыв голосовать за кандидата на должность Губернатора Смоленской области Андрея Митрофаненкова, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 1 части 1 статьи 27 областного закона от 28 июня 2012 года № 33-з «О выборах Губернатора Смоленской области» (далее также – областной закон «О выборах Губернатора Смоленской области») подпадает под признаки предвыборной агитации.

Таким образом, избирательной комиссией Смоленской области установлено, что указанный в жалобе материал «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» является печатным агитационным материалом.

Кроме того, согласно требованиям пункта 5^1 статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 6 статьи 34 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области», агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу. Избирательной комиссией Смоленской области установлено, что в соответствии с договором на размещение агитационных материалов от 24 августа 2020 года № 88 между ООО «Синтез Плюс» и Митрофаненковым Андреем Николаевичем размещаемый агитационный материал имеет размеры 185 мм на 140 мм. Таким образом, непосредственно агитационный материал кандидата на должность Губернатора Смоленской области не содержит коммерческой рекламы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 2 статьи 33 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области» все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

Согласно пункту 5 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 4 статьи 33 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области» запрещается изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Избирательной комиссией Смоленской области установлено, что в нарушение требований пункта 2 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 2 статьи 33 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области» прилагаемый к жалобе материал «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» не содержит указание об оплате его изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

Кроме того, из содержания выходных данных указанного в жалобе материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» следует, что данный материал изготовлен самостоятельно кандидатом на должность Губернатора Смоленской области по заказу кандидата на должность Губернатора Смоленской области. Таким образом, в нарушение требований пункта 5 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 4 статьи 33 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области» прилагаемый к жалобе

материал «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» не оплачен за счет средств избирательного фонда зарегистрированного кандидата на должность Губернатора Смоленской области Митрофаненкова Андрея Николаевича. Что, в том числе, подтверждается пояснениями уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата на должность Губернатора Смоленской области Глазуновой Юлией Николаевной.

Вместе с тем, в нарушение требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 3 статьи 33 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области», экземпляр прилагаемого к жалобе материала «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» со сведениями, указанными в пункте 3 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 3 статьи 33 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области», до начала распространения данного материала в избирательную комиссию Смоленской области не представлялись.

Согласно пунктам 5 и 6 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частям 4 и 5 статьи 33 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области» изготовление агитационного материала с нарушением вышеуказанных норм и его распространение запрещается.

Таким образом, избирательной комиссией Смоленской области в действиях кандидата на должность Губернатора Смоленской области установлены признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.12 и 5.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 54 и 56 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьями 33 и 34 областного закона от 28 июня 2012 года № 33-з «О выборах Губернатора Смоленской области», частью 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание решение Рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов от 8 сентября 2020 года № 1/12, избирательная комиссия Смоленской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Признать указанный в жалобе Матвеевой А.Ю. материал «ТВОЙ ГОЛОС – шаг к переменам» (печатный агитационный материал, изготовленный самостоятельно кандидатом на должность Губернатора Смоленской области Митрофаненковым Андреем Николаевичем, проживающим по адресу: Смоленская область, город Ельня – по заказу кандидата на должность Губернатора Смоленской области Митрофаненкова Андрея Николаевича.

Тираж 230 экземпляров, дата выпуска: 30 августа 2020 года) печатным агитационным материалом, изготовленным с нарушением требований пунктов 2-5 статьи 54 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частей 2-4 статьи 33 областного закона от 28 июня 2012 года № 33-з «О выборах Губернатора Смоленской области» и не подлежащим распространению.

2. Направить в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области представление о пресечении противоправной агитационной деятельности и об изъятии незаконного агитационного материала, указанного в пункте 1 настоящего постановления.

3. Составить в отношении зарегистрированного кандидата на должность Губернатора Смоленской области Митрофаненкова Андрея Николаевича протокол об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и протокол об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 5.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Направить настоящее постановление Матвеевой А.Ю.

5. Информационному отделу аппарата избирательной комиссии Смоленской области разместить настоящее постановление на официальном сайте избирательной комиссии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Опубликовать настоящее постановление в сетевом издании избирательной комиссии Смоленской области «PROвыборы.info».

Председатель комиссии **О.И. Жукова**

Секретарь комиссии **Е.В. Артеменкова**